



Общественная палата Иркутской области
Комиссия по вопросам противодействия коррупции и взаимодействию с субъектами общественного контроля

664025, г. Иркутск, ул. Сухэ-Батора, 16
Тел.: (3952) 706-164; факс: 706-169;
E-mail: apparat_op@mail.ru; [http:// www.opirk.ru](http://www.opirk.ru)

20 июня 2022 г.
14.30

г. Иркутск
ул. Сухэ-Батора, 16

РЕШЕНИЕ
расширенного заседания комиссии
«Результаты I этапа социологического опроса населения Иркутской области об уровне коррупции»

20 июня 2022 г. состоялось расширенное заседание комиссии по вопросам противодействия коррупции и взаимодействию с субъектами общественного контроля на тему: «Результаты I этапа социологического опроса населения Иркутской области об уровне коррупции».

В заседании приняли участие члены и эксперты Общественной палаты Иркутской области, представители органов исполнительной власти, УГИБДД ГУ МВД России по Иркутской области, муниципальных общественных палат, некоммерческих организаций, руководители коммерческих организаций и др.

Открывая заседание, председатель комиссии по вопросам противодействия коррупции и взаимодействию с субъектами общественного контроля Рудецкий Сергей Иванович напомнил присутствующим о состоявшемся 24 мая 2022 г. расширенном заседании субъекта общественного контроля на тему: «Безопасность дорожного движения в Иркутской области»:

«На мероприятии было акцентировано внимание на использование электросамокатов в г. Иркутске. Делалось указание на нарушение электросамокатчиками правил дорожного движения, отсутствие мест для их пользования (обращения граждан). Так было отмечено, что как правило, в центре крупных городов оборудованы велодорожки, по которым можно передвигаться, не мешая пешеходам. В Иркутске таких мест очень мало, а самокатов, которые можно взять в аренду, больше тысячи.

При этом, осенью 2019 года Министерство транспорта подготовило и опубликовало поправки в Правила дорожного движения, главным нововведением которых стал новый термин – СИМ (средства индивидуальной мобильности). В октябре 2021 года Минтранс совместно с МВД объявил о подготовке финальной версии проекта поправок, но сроки изменения ПДД остались неизвестны.

Вместе с тем, имеющаяся ситуация с электросамокатами требует принятия мер, так Общественной палатой Иркутской области была предложена разработка сертифицированных программ обучения и внедрение их в пользовательский инструктаж, который должен пройти каждый пользователь электросамокатов.

Учитывая изложенное, субъектом общественного контроля принято решение обсудить предложенную инициативу с представителями кик-шеринга Иркутской области».

Поддержавший актуальность поднятой темы операционный управляющий ООО «Виш» в г. Иркутске Назаров Кирилл Арнольдов отметил, что:

«Самокат – это не только удобный городской транспорт, это еще и ответственность. Ответственность за свою безопасность и безопасность окружающих. Самокат безопасен, небезопасно – безответственное вождение.

При этом, в 2021 году по России было зарегистрировано 200 ДТП электросамокатами, то есть на 45 000 электросамокатов приходится небольшое количество ДТП.

Вместе с тем, ДТП происходят в основном из-за не развитой инфраструктуры города, во многих местах нет тротуаров даже для пешеходов, не говоря уже о дорожках для самокатов.

Учитывая изложенное, ООО «Виш» совместно с ГИБДД проводятся рейды по выявлению нарушителей правил дорожного движения при использовании кикшеринга, даже при однократном нарушении такого человека вносят в «черный список» и выписывают штраф.

Говоря об использовании кикшеринга в Иркутске, необходимо отметить, что в соответствии с информационными данными, поступающими в ООО «Виш» основное использование электросамокатов приходится на утреннее и вечернее время. Т.е. возможно предположить, что преимущественное использование кикшеринга это поездки на работу, для чего самокаты выставлены в жилых комплексах и рядом с торговыми центрами.

При этом, между ООО «ВИШ», комитетом по управлению рынка администрации г. Иркутска, УГИБДД ГУ МВД России по Иркутской области подписано трехстороннее соглашение, регламентирующее обязанности ООО «Виш».

На электросамокатах компании установлено ограничение скорости до 15 км/час в парках и тех местах, где гуляют люди (все, что ввозится для кикшеринга в Россию ограничивается сразу до 25 км/час), введен запрет на использование кикшеринга лицами, не достигшим 18 лет.

Завершая свое выступление, Кирилл Арнольдович резюмировал, что для разработки сертифицированной программы обучения и внедрения ее в пользовательский инструктаж, который должен пройти каждый пользователь электросамокатов необходимо обращение Общественной палаты Иркутской области в центральный офис ООО «Виш» в г. Москве, а также добавил, что с 24 июня по 26 июня 2022 года, на острове конный в Иркутске пройдет социальная кампания, направленная на повышение культуры и безопасности вождения электросамокатов. В формате мастер-классов планируется обучить широкий круг людей – клиентов сервисов кикшеринга и частных пользователей

управлению электросамокатами. Подобные мероприятия будут проводиться на регулярной основе.

Дополнительно к ранее озвученному Рудецкий Сергей Иванович обратил внимание участников на инициативы Управления ГИБДД по Иркутской области, которым необходима поддержка: распространение профилактических роликов, организация финансирования на разработку проекта стационарного авто-велогородка в рамках регионального проекта «Безопасность дорожного движения», который позволит наглядно обучать подрастающее поколение правилам безопасного поведения на дорогах региона, тем самым сохранить жизни и здоровье детей и размещение баннеров.

Говоря об основной теме заседания председатель профильной комиссии Рудецкий Сергей Иванович констатировал:

«Общественная палата Иркутской области на регулярной основе проводит работу по противодействию коррупции и снижению коррупциогенной обстановки в Иркутской области.

По результатам круглого стола комиссии по вопросам противодействия коррупции и взаимодействию с субъектами общественного контроля на тему: «Деловая коррупция в Иркутской области», проведенного 29.09.2021 г. для выявления реальных масштабов коррупции в Иркутской области, причин ее вызывающих, разработки мер по ее сокращению принято решение провести социологическое обследование населения и представителей бизнеса Иркутской области о ситуации с коррупцией.

Актуальность проведения данного социологического исследования повышается в свете принятия 16 августа 2021 г. Указа Президента РФ № 478 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2021 - 2024 годы», п. 27 которого содержит конкретные мероприятия по противодействию коррупции.

Учитывая вышеизложенное, представителями научных и общественных кругов Иркутской области разработана программа проведения социологического обследования уровня коррупции в Иркутской области в электронном виде, а Общественной палатой Иркутской области с января 2022 года при поддержке Правительства Иркутской области начато его проведение».

Продолживший выступление эксперт Общественной палаты Иркутской области, профессор кафедры международных отношений и таможенного дела Байкальского государственного университета Федотов Дмитрий Юрьевич резюмировал:

«Осенью 2021 года началась разработка опросника для социологического опроса и компьютерной программы для его проведения.

В марте 2022 г. была запущена программа проведения социологического опроса через мобильное приложение. По плану социологического опроса, для его репрезентативности требуется 2000 ответов респондентов. К маю 2022 г. получили 311 полных ответов. Довольно много отвечающих начинали проходить опрос, но не проходили его до конца.

На вопрос попадали ли Вы в последние год-два в коррупционную ситуацию 21,5% респондентов ответили, что попали, а 78,5% не попадали. Для сравнения, результаты социологических исследований уровня коррупции Фондом ИНДЕМ (организатор – Сатаров Г.А.) в целом по России попадали в

подобную ситуацию: в 2001 г. – 25,7%, 2005 г. – 35,0%, 2010 г. – 28,9% опрошенных. В Калининградской области в 2011 г. – 38,0%, в Волгоградской области в 2014 г. – 21,5%. 9% опрошенных давали в этой ситуации взятку, 58% не давали.

Нередко можно услышать, что люди в высших органах власти нечестны, корыстны, приходят во власть только для своего обогащения. С таким высказыванием согласны большинство респондентов (121).

Довольно часто и очень часто респондентам приходится сталкиваться с взяточничеством, коррупцией в Иркутской области при поступлении (обучение, взнос и т.д.) в школу – 23,1%, урегулировании ситуации с автоинспекцией – 16,8%, получении услуг по ремонту, эксплуатации жилья – 15,9%.

Среди причин существования коррупции в Иркутской области наиболее распространенный ответ – безнаказанность коррупционеров, так считают 170 опрошенных, 159 человек уверены, что имеет место отношение должностных лиц к своим обязанностям как к источнику обогащения, 97 человек ответили, что причина в системе взаимоотношений во властных структурах.

Для дальнейшего проведения социологического опроса с целью повышения его достоверности и выявления факторов, влияющих на уровень коррупции в Иркутской области необходимо вовлечь в процесс прохождения социологического опроса большего количества респондентов. Необходимо обратиться в муниципальные общественные палаты и в органы местного самоуправления с предложением провести социологический опрос на территории муниципальных образований Иркутской области. Также нужно обратиться к организациям Иркутской области с тем, чтобы они привлекли к участию в опросе трудовые коллективы».

Инкижинова Светлана Антоновна эксперт Общественной палаты Иркутской области, руководитель Иркутского регионального отделения «Российское общество социологов» представила:

«Коррупция – это социальное явление, изучение которой началось в 1968 году и ознаменовалась публикацией С.Аталаса под названием «Социология коррупции».

Целью данного социологического обследования является изучение глубины вовлеченности граждан в коррупционные практики Иркутской области.

К задачам социологического обследования относятся выявление наиболее распространенных форм коррупции во власти и бизнесе в Иркутской области, оценка уровня вовлеченности и выявление мотивов граждан вхождения в коррупционные практики, выявление степени заинтересованности граждан в преодолении коррупции, оценка перспектив противодействия коррупции в Иркутской области.

Объектом обследования выступает трудоспособное население Иркутской области. Предметом обследования – вовлеченность граждан в коррупционные практики.

Обследование проводится методом опроса на он-лайн панели (дистанционный опрос). Данный метод позволит измерить общее состояние и уровень последствий коррупции, дать оценку сложившейся ситуации,

сформулировать соответствующие выводы и разработать на этой основе антикоррупционные управленческие решения.

Отбор выборочной совокупности производится методом квотной выборки по следующим параметрам возраст, пол, вид экономической деятельности.

Объем выборочной совокупности составил 2000 человек.

Опрос является анонимным, результаты будут использоваться строго в научно-исследовательских целях. Способ анализа результатов будет заключаться в математической обработке данных, их систематизации (подсчетом распределения вариантов ответов) и визуализации, т. е. наглядном представлении в виде графиков и таблиц.

Основными проблемами исследования является достаточно сложным при формировании квотного отбора является процесс формирования выборочной совокупности с учетом специфики генеральной совокупности.

В нашем обследовании специфичными являются некоторые параметры выборки по роду занятий. Очень сложно набираются квоты по роду занятий сельское, лесное хозяйство, рыболовство, добыча полезных ископаемых, обрабатывающая промышленность, услуги ЖКХ, строительство, транспорт, складское хозяйство, деятельность гостиниц и общественного питания, торговля оптовая и розничная.

Данное обследование относится к первому этапу мониторингового исследованию по вовлеченности населения в коррупционные практики в Иркутской области.

В дальнейшем кроме количественных методов исследования, планируется подключать качественные методы исследования, такие как «глубинные интервью».

Свои предложения представила и заместитель министра труда и занятости Иркутской области Выштыкайлова Анна Александровна:

«Министерство труда и занятости подтверждает свою готовность к дальнейшему сотрудничеству. Министерство в пределах своей компетенции также участвовало в работе по увеличению охвата участников в социологическом опросе об уровне коррупции. Почти 700 респондентов из подведомственных учреждений министерства приняли участие в данном социологическом обследовании. Для увеличения же охвата участников социологического обследования целесообразным видится обращение к Некоммерческому Партнерству Товаропроизводителей и Предпринимателей Иркутской области, Союзу «Торгово-промышленная палата Восточной Сибири», которые объединяют в себе большое количество работодателей и в своих трудовых коллективах могли бы распространить данную анкету.

Председатель Союза «Иркутское областное объединение организаций профсоюзов» Коротких Александр Александрович также представил свое мнение по рассматриваемой теме:

«Бедность населения порождает коррупцию. Исходя из промежуточных результатов проведенного исследования видно, что участие в коррупционных схемах происходит именно в органах власти, т.е. в тех структурах, в которых не индексируют заработную плату, что приводит также и к оттоку с занимаемой должности.

Рекомендую расширить социологическое исследование на отраслевые группы, то есть применить к данному опросу отраслевой признак».

Рудецкий Сергей Иванович резюмировал, что согласно представленным данным на мероприятии, целесообразным представляется повысить достоверность социологического опроса и выявить факторы, влияющие на уровень коррупции, а также обратиться в муниципальные общественные палаты, в органы местного самоуправления и другие организации для привлечения к участию в опросе населения территорий и трудовых коллективов.

Отмечая важность и актуальность заданной темы, заслушав доклады, выступления, участники заседания решили **РЕКОМЕНДОВАТЬ:**

1. Общественной палате Иркутской области:

- обратиться к представителям кикшеринга Иркутской области с предложением разработать сертифицированные программы обучения правилам дорожного движения и внедрить их в пользовательский инструктаж, который должен пройти каждый пользователь электросамокатов;

- продолжить проведение социологического обследования уровня коррупции в Иркутской области;

- активнее привлекать к участию в социологическом опросе муниципальные общественные палаты, органы местного самоуправления, некоммерческие организации, трудовые коллективы и другие;

- принять меры по поддержке инициатив Управления ГИБДД по Иркутской области, которым необходима поддержка: распространение профилактических роликов, организация финансирования на разработку проекта стационарного авто-велогородка в рамках регионального проекта «Безопасность дорожного движения», который позволит наглядно обучать подрастающее поколение правилам безопасного поведения на дорогах региона, тем самым сохранить жизни и здоровье детей и размещение баннеров.

2. ГУ МВД РФ по Иркутской области:

- продолжить работу по повышению безопасности дорожного движения в Иркутской области;

- оказать содействие Общественной палате Иркутской области в работе с представителями кикшеринга Иркутской области по разработке сертифицированных программ обучения правилам дорожного движения и внедрения их в пользовательский инструктаж, который должен пройти каждый пользователь электросамокатов.

3. Представителям кикшеринга Иркутской области:

- рассмотреть возможность разработки сертифицированных программ обучения и внедрения их в пользовательский инструктаж, который должен пройти каждый пользователь электросамокатов.

4. Органам местного самоуправления Иркутской области, муниципальным общественным палатам, осуществляющим свою деятельность на территории Иркутской области:

- провести социологическое обследование уровня коррупции в Иркутской области на территории муниципальных образований Иркутской области.

Ссылка на социологическое обследование:

http://cawi.fsocium.com/vote/Korrupsiya_irkutsk_bezkvot/index.php?SECTIO N_ID=78869

5. Союзу «Иркутское областное объединение организаций профсоюзов», Некоммерческому Партнерству Товаропроизводителей и Предпринимателей Иркутской области, некоммерческим организациям, коммерческим организациям:

- организовать привлечение трудовых коллективов к социологическому обследованию уровня коррупции в Иркутской области на территории муниципальных образований Иркутской области.

Ссылка на социологическое обследование:

http://cawi.fsocium.com/vote/Korrupsiya_irkutsk_bezkvot/index.php?SECTIO N_ID=78869

Председатель



С.И. Рудецкий